

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-37-65
Факс: (3812) 31-00-33
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 49/ОС/26 от 23.06.2026 г.

Губернатору Омской области Хоценко В.П.

Тема: Об ускорении реализации реформы обращения с
ТКО в Омской области и создании рабочих групп с
участием бизнес-сообщества

Уважаемый Виталий Павлович!

Некоммерческое партнёрство «Центр поддержки реформ энергетики и жилищно-коммунального хозяйства» (НП «ЦПРЭиКХ»), объединяющее представителей бизнес-сообщества, экспертного и профессионального сообщества Омской области, обращается к Вам в связи с критическим состоянием реализации реформы обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) в регионе.

Федеральные требования к реформе и статус Омской области

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливает принципы государственной политики в сфере обращения с отходами, включая приоритет предотвращения образования отходов, их раздельного накопления, утилизации и максимального вовлечения во вторичный оборот. В 2017–2019 годах в указанный закон и иные акты были внесены существенные изменения (в том числе Федеральным законом № 503-ФЗ от 31.12.2017), закрепившие институт регионального оператора по обращению с ТКО, обязанность субъектов РФ утверждать территориальные схемы обращения с отходами и переход к новой системе с 2019 года.

Реализация мусорной реформы осуществляется в рамках национального проекта «Экология», в том числе федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», который с 2025 года объединяется с инициативой по «экономике замкнутого цикла» и ориентирован на сокращение объёмов захоронения, рост доли переработки и развитие инфраструктуры утилизации и вторичных материальных ресурсов. Правительством РФ поставлены целевые ориентиры по снижению объёма захоронения ТКО в два раза, увеличению доли сортировки и переработки отходов и созданию условий для вторичной переработки всех отходов потребления. [[shnek](#)]

На этом фоне фактическое состояние системы обращения с ТКО в Омской области свидетельствует о явном отставании от федеральных целей и рисках невыполнения показателей национального проекта.

Провал действующей модели: монополия ООО «Магнит»

В Омской области реализована модель единственного регионального оператора — ООО «Магнит». В отсутствие альтернативных операторов и развитой системы конкурирующих перевозчиков все жители, предприниматели, государственные и муниципальные учреждения фактически зависят от хозяйственных решений одного хозяйствующего субъекта. Это повышает

системные риски для бесперебойного вывоза ТКО и противоречит целям реформы по обеспечению устойчивости и надёжности отрасли обращения с отходами.

Многочисленные публикации в СМИ и возбужденные уголовные дела в отношении руководства ООО «Магнит» свидетельствуют о системном кризисе действующей модели и высоких рисках мусорного коллапса при неисполнении оператором своих обязательств. Уже нанесён прямой ущерб жителям, предпринимателям и органам власти Омской области от завышенных тарифов за счёт необоснованных расходов на ГСМ, списываемых через аффилированные с ООО «Магнит» транспортные структуры.

Особую тревогу вызывает отсутствие достаточной реакции и эффективного контроля со стороны Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, выступающего заказчиком по договору с региональным оператором, и Региональной энергетической комиссии Омской области, устанавливающей тарифы на услуги по обращению с ТКО, в том числе в части соответствия структуры тарифа целям федеральной реформы и нацпроекта «Экология».

По официальным заявлениям региональных органов власти и министра природных ресурсов и экологии Омской области, существующие полигоны фактически исчерпали свои мощности. Открытие новых полигонов в отдалённых районах автоматически увеличит плечо перевозки ТКО, расход ГСМ и тарифную нагрузку на потребителей, не решая стратегическую задачу снижения объёма захоронения и развития переработки, закреплённую в федеральных документах.

Положительные примеры Москвы, Санкт-Петербурга и отличие от Омской области

В отличие от сложившейся ситуации в Омской области, ряд субъектов РФ демонстрирует более успешную реализацию федеральной реформы.

В Санкт-Петербурге функции регионального оператора выполняет АО «Невский экологический оператор» (НЭО). В рамках утверждённой территориальной схемы НЭО обслуживает порядка 30 тысяч контейнерных площадок, включая несколько тысяч мусорокамер, заключает договоры с сетью независимых подрядчиков-перевозчиков и отвечает не только за вывоз отходов, но и за развитие инфраструктуры сортировки и переработки. Такая модель сочетает централизованное управление потоками ТКО с конкуренцией на уровне подрядчиков, что позволяет диверсифицировать риски, повышать качество услуги и контролировать структуру затрат.

Введена двухпоточная система:

- синий контейнер — вторсырьё (пластик, стекло, металл, макулатура и др.);
- серый контейнер — несортируемые (пищевые и смешанные) отходы.

Инфраструктура: два мусоросжигательных завода (суммарная мощность до 610 тыс. тонн в год) и порядка 13 объектов сортировки/обработки (включая крупные комплексы «Нева» и «Восток» группы «ЭкоЛайн»).

По оценкам, доля отходов, направляемых на переработку, выросла в 2–3 раза по сравнению с 2018 годом и составляет ориентировочно 18–30% против прежних 5–15%.

Московская область, опираясь на сеть региональных операторов и актуализированную территориальную схему обращения с отходами, активно развивает современные комплексы обработки и сортировки, выводит из эксплуатации устаревшие полигоны и демонстрирует высокие показатели по исполнению федеральных целевых ориентиров.

Указанные примеры показывают принципиальное отличие подходов. В Санкт-Петербурге и Москве региональные операторы работают в связке с развитой системой сортировочных мощностей, двупоточным или раздельным сбором и диверсифицированной сетью перевозчиков, что снижает монопольные риски и позволяет наращивать долю переработки. В Омской области, напротив, сложилась модель зависимости от одного оператора и его аффилированных перевозчиков при практически полностью заполненных полигонах и отсутствии полноценной инфраструктуры раздельного сбора и переработки. Такая конфигурация не соответствует целям Федерального закона № 89-ФЗ и национального проекта «Экология» по сокращению захоронения и развитию «экономики замкнутого цикла».

Обязанность раздельного сбора и опыт Германии/ЕС

Федеральный закон № 89-ФЗ допускает раздельное накопление отходов по видам и группам, а действующие изменения в законодательство и решения Правительства РФ всё более жёстко ориентируют регионы на введение обязательного раздельного сбора, особенно в крупных городах. Согласно целевым установкам, к 2030 году доля утилизации отходов должна достичь не менее 60%, а обязательный раздельный сбор ТКО должен быть внедрён во всех городах с населением свыше 100 тысяч человек.

В передовых странах Европейского союза, в том числе в Германии, раздельный сбор отходов закреплён в законодательстве как обязанность граждан и хозяйствующих субъектов: макулатура, стекло, пластик/упаковка, органика и остаточный мусор собираются раздельно, а нарушение правил сортировки влечёт для домохозяйств и бизнеса финансовые и административные последствия. Высокие показатели переработки в Германии и ряде стран ЕС достигаются именно за счёт качественного раздельного сбора «на входе» и развитой инфраструктуры приёма и переработки вторичного сырья.

В Омской области, опираясь на данный опыт и требования федеральной реформы, необходимо поэтапно:

- законодательно (на уровне региональных нормативных актов) закрепить обязанность раздельного сбора отходов для домохозяйств, предпринимателей, государственных и муниципальных учреждений, с учётом переходных периодов и инфраструктурной готовности;
- сформировать региональную систему приёма отсортированных отходов по видам (стекло, пластик, металл, бумага, древесные и иные фракции) с гарантированным направлением их на переработку;
- использовать и тиражировать лучший корпоративный опыт, уже демонстрирующий высокую долю вторичного использования отходов, в частности пивоваренного завода «САН ИнБев», где до 98% отсортированных отходов реализуется для переработки и лишь порядка 2% передаётся региональному оператору на утилизацию.

В то же время утрата практики возвратной тары и раздельного сбора, которая существовала в СССР и сегодня успешно применяется, например, в Германии (обязанность приёма стеклянной бутылочной тары в розничных магазинах), свидетельствует о снижении внимания к ресурсосбережению и рациональному обращению с отходами. Важно не столько воспроизводить прежние механизмы, сколько сформировать современную систему экономических стимулов и инфраструктуры, поддерживающих ответственное поведение граждан и бизнеса.

Воспитание культуры обращения с отходами с дошкольного возраста

Устойчивая реализация федеральных целей невозможна без формирования культуры экологически ответственного поведения, начиная с дошкольного возраста. Практика экологического воспитания в детских садах и школах показывает, что именно в дошкольном и младшем школьном возрасте формируются основные модели поведения, включая бережное отношение к природе и привычку к раздельному сбору отходов.

Предлагаем:

- интегрировать темы раздельного сбора отходов, вторичной переработки и ответственного потребления в программы дошкольного и школьного образования Омской области, а также систему дополнительного образования и воспитательной работы;
- реализовать пилотные проекты по раздельному сбору отходов в детских садах, школах и учреждениях дополнительного образования, обеспечив их методической и инфраструктурной поддержкой;
- организовать постоянные информационно-просветительские кампании (уроки, конкурсы, акции по сбору вторсырья), направленные на прививку культуры раздельного сбора с дошкольного возраста и её закрепление в семьях и на предприятиях.

Предложения: ускорение реформы и система рабочих групп

С учётом изложенного и руководствуясь целями Федерального закона № 89-ФЗ и национального проекта «Экология», НП «ЦПРЭиКХ» просит Вас:

1. Поручить Правительству Омской области с участием Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, РЭК Омской области, а также экспертного совета, сформированного из представителей НП «ЦПРЭиКХ», Торгово-промышленной палаты Омской области, региональных отделений «Опоры России» и Союза предпринимателей Омской области, провести комплексную оценку эффективности действующей модели обращения с ТКО в Омской области. Оценка должна включать анализ деятельности ООО «Магнит», Минприроды Омской области и РЭК Омской области на предмет соответствия требованиям Федерального закона № 89-ФЗ, федеральных проектов по ТКО и показателям национального проекта «Экология», с последующим публичным представлением результатов и плана устранения нарушений.
2. Рассмотреть вопрос о применении к ООО «Магнит» предусмотренных законодательством мер финансового и корпоративного оздоровления, включая возможность введения внешнего управления в рамках процедур, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве), а также мер по обеспечению сохранности имущества и активов (в том числе ареста имущества аффилированных структур) в объёме, необходимом для возмещения ущерба потребителям услуг и бюджету региона, при обязательном обеспечении непрерывности вывоза ТКО и недопущении мусорного коллапса на территории Омской области.
3. Обеспечить привлечение дополнительных региональных операторов по обращению с ТКО на конкурентной основе, поддержав инициативы омских грузоперевозчиков и бизнес-сообщества по созданию нового оператора в формате государственно-частного партнёрства, отвечающего требованиям прозрачности, экологической и финансовой устойчивости, заложенным в федеральных проектах.
4. Ускорить переход Омской области к модели, сочетающей централизованное управление потоками ТКО (по примеру Санкт-Петербурга и Москвы) с развитой инфраструктурой сортировки и

переработки и реальной конкуренцией на уровне операторов и подрядчиков, в том числе через актуализацию территориальной схемы обращения с отходами.

5. Создать при Правительстве Омской области систему рабочих групп (совещательных органов) с обязательным включением в их состав представителей НП «ЦПРЭиКХ», Торгово-промышленной палаты Омской области, региональных отделений «Опоры России», Союза предпринимателей Омской области, а также профильных общественных экологических организаций:

5.1. Региональный координационный совет по реформе обращения с ТКО

Задачи: стратегическая координация реализации мусорной реформы, мониторинг достижения показателей национального проекта «Экология», взаимодействие с федеральными органами власти и Российским экологическим оператором.

5.2. Рабочая группа по реформированию модели обращения с ТКО

Задачи: анализ и актуализация территориальной схемы обращения с отходами с учётом федеральных требований и лучших практик Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области; выработка предложений по диверсификации и перераспределению зон ответственности региональных операторов, снижению монопольных рисков; подготовка дорожной карты ускоренного перехода к раздельному сбору и увеличению доли переработки в соответствии с целями национального проекта.

5.3. Тарифная подгруппа

Задачи: подготовка экспертных предложений для РЭК Омской области по совершенствованию подходов к формированию тарифов на услуги по обращению с ТКО, включая разработку критериев выявления и предотвращения необоснованных расходов (в том числе по ГСМ и услугам аффилированных перевозчиков), без вмешательства в исключительную компетенцию регулятора по установлению тарифов; формирование рекомендаций по тарифной политике, стимулирующей снижение образования отходов и развитие раздельного сбора и переработки, в логике федеральных ориентиров по «экономике замкнутого цикла».

5.4. Рабочая группа по раздельному сбору и вторичной переработке

Задачи: подготовка региональных нормативных актов о поэтапном введении обязанности раздельного сбора для домохозяйств, бизнеса и учреждений с учётом немецкого и европейского опыта; формирование сети приёма отсортированных отходов по видам и их интеграция с предприятиями переработки, в том числе в рамках федеральных проектов по инфраструктуре ТКО; сбор и тиражирование лучших практик предприятий региона, добившихся высокой доли вторичной переработки (пример «САН ИнБев»).

5.5. Коммуникационная и образовательная подгруппа

Задачи: разработка и реализация региональной программы экологического просвещения и воспитания, начиная с дошкольного возраста, интегрированной с целями национального проекта «Экология»; организация системы общественного контроля за качеством услуг по обращению с ТКО, прозрачностью тарифов и исполнением дорожной карты реформы, с активным участием ТПП Омской области, «Опоры России» и Союза предпринимателей.

6. Подготовить совместно с НП «ЦПРЭиКХ» и деловыми объединениями пакет региональных предложений по внесению изменений в федеральное законодательство, направленных на закрепление обязанности раздельного сбора отходов для отдельных категорий потребителей и субъектов экономики, стимулирование инвестиций в объекты сортировки, переработки и инфраструктуру «экономики замкнутого цикла», а также усиление ответственности региональных операторов и органов власти за ненадлежащее исполнение полномочий в сфере обращения с ТКО.

НП «ЦПРЭиКХ», ТПП Омской области, и общественные объединения по защите прав предпринимателей, готовы принять активное участие в работе предлагаемых рабочих групп, а также обеспечить системный диалог с бизнес-сообществом и гражданами региона.

Директор НП «ЦПРЭиКХ»
Председатель Комитета по
предпринимательству в сфере
ЖКХ при ТПП Омской области



/О.Г. Сёмкин/