

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-37-65
Факс: (3812) 31-00-33
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 45/ОС/26 от 28.05.2026 г.

Председателю Правительства Российской Федерации
М. В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

17 апреля 2026 года под председательством заместителя председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции А. К. Лугового состоялось заседание Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по развитию экономики замкнутого цикла и экологии на тему: «Устранение правовых пробелов в обращении с отработанными свинцово-кислотными аккумуляторными батареями (ОСКАБ)».

По итогам обсуждения были обозначены инициативы, преимущественно направленные на регулирование оборота вторичного свинца, повышение ставок экологического сбора, ужесточение требований к утилизации и обращению с ОСКАБ, а также на поддержку переработчиков, при этом участникам-видеоконференции, представляющим потребителей и специалистов по продлению ресурса АКБ, фактически не была предоставлена возможность представить свои предложения.

Сложившаяся ситуация создаёт впечатление однобокого подхода к развитию экономики замкнутого цикла в части свинцово-кислотных аккумуляторных батарей, ориентированного преимущественно на интересы производителей и утилизаторов, без должного учёта интересов потребителей и потенциала продления сроков службы АКБ. При этом предложения отдельных выступающих о технологических операциях с ОСКАБ (например, слив электролита для изменения класса опасности отходов) демонстрируют полное непонимание конструктивных особенностей современных АКБ, в частности AGM и GEL, из которых физически невозможно слить электролит.

Фактически в фокусе регуляторов и профильных ассоциаций оказываются только этапы списания и переработки ОСКАБ, в то время как жизненный цикл АКБ включает длительные периоды, в течение которых грамотная эксплуатация, диагностика и восстановление позволяют существенно снизить нагрузку на окружающую среду и затраты предприятий.

Член НП «ЦПРЭиКХ» ООО «Фирма «Алекто-Электроникс» более 10 лет серийно производит оборудование для анализа и восстановления аккумуляторных батарей и обладают значительным теоретическим, практическим, и юридическим опытом работы с различными типами АКБ, в том числе свинцово-кислотными.

Вся выпускаемая продукция ООО «Фирма «Алекто-Электроникс» собственной разработки включена в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, на основании заключения Минпромторга РФ о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 30.10.2023.

Все оборудование, производимое ООО «Фирма «Алекто-Электроникс» включено в реестр доверенных программно-аппаратных комплексов начиная с 18.02.2025 г.

Вся выпускаемая продукция ООО «Фирма «Алекто-Электроникс» включена в Единый реестр средств измерений.

Метрологическая лаборатория ООО «Фирма «Алекто-Электроникс» имеет международную аккредитацию.

Это указывает на высокую компетенцию, глубокие научные и практические знания и системный подход в области энергетики и работы с различными типами АКБ.

Применение системного научного и инструментального подхода позволяет в 1,5–3 раза увеличивать срок службы АКБ (то есть вместо 3 лет аккумуляторы могут эффективно работать до 9 лет), что прямо уменьшает объём отходов и затраты на переработку, снижает потребность в производстве новых батарей и повышает экономическую эффективность эксплуатации энергетического, телекоммуникационного и складского оборудования.

Вместе с тем действующая нормативная база фактически не учитывает возможности продления ресурса АКБ и инструментального определения их реальной работоспособности.

Так, документ РД 3112199-1089-02 «Нормы сроков службы стартерных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей автотранспортных средств и автопогрузчиков» Минтранса РФ утратил актуальность, а в Приказе Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации» из главы 35 «Требования к эксплуатации аккумуляторных установок» исключён ряд фундаментальных положений, закреплявших порядок эксплуатации и контроля АКБ.

Одновременно не узаконены единые и обязательные правила закупки, приёмки, ввода в эксплуатацию и регламентного обслуживания АКБ для различных отраслей, включая энергетику, связь и промышленный транспорт, несмотря на то, что они разработаны в России и переведены уже на другие языки, и применяются в других странах при осуществлении закупок по аналогам 223 и 44 ФЗ. (Методические рекомендации для ГУКС см. Приложение).

Следует отметить, что ранее на основании предложений НП «ЦПРЭиКХ» исх. № 001/ОС/22 от 11.01.2022 г. к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В. эксперты НП «ЦПРЭиКХ» 21.04.2022 приняли участие в рабочей группы Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России и были внесены предлагаемые нами изменения в позиции каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) "Батарея аккумуляторная свинцово-кислотная" 27.20. для закупки в рамках Закона № 44-ФЗ.

На сегодняшний день, нет ни одного руководящего документа, который бы устанавливал единый порядок инструментального контроля степени работоспособности АКБ и принятия решений о ремонте, проведении контрольно-тренировочных циклов, перепрофилировании («вторая жизнь») или списании батарей с последующей утилизацией. На наш взгляд, это приводит к искажению самой концепции экономики замкнутого цикла, когда ключевой акцент переносится на утилизацию, а не на максимальное продление полезного срока службы продукции и снижение первичного потребления ресурсов.

Представляется важным отметить, что в настоящий момент в России уже созданы и успешно применяются передовые технологии дистанционного автоматизированного мониторинга и обслуживания аккумуляторных батарей (АКБ) практически всех типов, основанные на оборудовании российского производства. На сегодняшний момент они применяются в филиале ПАО «Россети Центр» — «Брянскэнерго», филиале ПАО «Россети Центр» — «Тамбовэнерго», Публичноом акционерном обществе "ТНС энерго Нижний Новгород" и филиале ПАО «Россети Центр» — «Ярэнерго», а так же некоторыми частными компаниями.

Их использование позволяет существенно повышать надежность работы систем электроснабжения и увеличивать фактический срок службы АКБ, снижая как эксплуатационные затраты, так и объём образующихся отходов. На основе этих технологий в России, странах бывшего СССР, странах Европейского союза формируются специализированные лаборатории и центры компетенций, заключения которых принимаются ведущими европейскими производителями АКБ при приемке партий новых батарей и используются для корректировки технологических процессов их производства в сторону повышения ресурса и надёжности. Но это делается исключительно в рамках частных инициатив специалистов и руководителей конкретных структур.

При этом российские отраслевые объединения и ассоциации производителей аккумуляторов (в том числе ассоциация «Русбат» и другие профильные структуры) игнорируют и даже отвергают подходы, основанные на инструментальном контроле АКБ на стадиях приёма, поставки и обслуживания в период эксплуатации. Такая позиция носит характер откровенного лоббирования интересов ограниченного круга производителей и утилизаторов, заинтересованных в высоких объёмах оборота новых батарей и увеличении потоков ОСКАБ, а не в максимальном продлении ресурса уже установленных АКБ. По сути, речь идёт о сознательном сдерживании внедрения технологий продления срока службы батарей и объективной диагностики, что препятствует формированию добросовестной конкуренции и снижает конкурентоспособность российских решений на внешних рынках, одновременно перекладывая избыточные расходы на потребителей и бюджет.

Отдельного внимания требует вопрос цифровых паспортов АКБ и нормативного закрепления процедур принятия решений о так называемой «второй жизни» аккумуляторов до стадии их окончательной утилизации. В Европейском союзе уже приняты правовые решения, предусматривающие введение обязательных цифровых паспортов батарей и регламентированных процедур оценки возможности их повторного использования с февраля 2027 года, тогда как в Российской Федерации сопоставимые инициативы не просто отсутствуют, но и, по имеющимся данным, не входят в реальную повестку обсуждений с участием отраслевых ассоциаций. Под «второй жизнью» понимается этап, когда аккумулятор перестаёт соответствовать исходным требованиям по конкретному первому применению, но сохраняет достаточные характеристики для иных задач. Так, аккумуляторные блоки электромобилей могут использоваться для стационарного хранения энергии, а промышленные аккумуляторы — в режимах с меньшим энергопотреблением и менее жёсткими нагрузками. «Вторая жизнь» может быть реализована за счёт повторного использования всего блока, отдельных модулей или путём перепрофилирования системы с изменением конфигурации и системы управления.

Для планирования и регулирования такого использования целесообразно выделять следующие этапы:

- повторное использование упаковки (блока), когда аккумуляторный блок вновь используется с минимальными внутренними изменениями;

- восстановление упаковки, предполагающее вскрытие, ремонт, повторную проверку и при необходимости замену отдельных модулей;

- повторное использование модулей, когда блок разбирается, а модули формируют новую систему;

- перепрофилирование сборок, при котором ячейки и модули конфигурируются в новые сборки с новой системой управления и иными параметрами эксплуатации.

По мере усложнения и глубины модификации аккумулятора критически возрастает значение нормативно закреплённых правил идентификации, прослеживаемости и доказательства технического состояния и истории эксплуатации конкретной батареи, модуля или сборки. Отсутствие в России системной работы по созданию цифровых паспортов АКБ, нормативов «второй жизни» и инструментальной диагностики на всех этапах жизненного цикла объективно приведёт к тому, что стране в ближайшие годы придётся в авральном порядке догонять международные стандарты, расходуя миллиарды рублей на создание фрагментарных систем и программных продуктов. При сохранении нынешней конфигурации интересов высок риск того, что такое регулирование будет ориентировано преимущественно на частные коммерческие интересы отдельных производителей АКБ и организаций-утилизаторов, прямо не заинтересованных в продлении ресурса батарей, а не на формирование полноценной экономики замкнутого цикла в интересах потребителей и государства.

Между тем международная практика идёт по пути внедрения комплексного подхода к жизненному циклу аккумуляторов, включая концепцию «второй жизни», цифровые паспорта и обязательную прослеживаемость изменений конфигурации и условий эксплуатации. В таких моделях решения о списании или перепрофилировании АКБ принимаются на основе результатов диагностики, испытаний, данных о ёмкости и внутреннем сопротивлении, журналов ремонтов и инцидентов, при этом в паспорте фиксируются агрегированные показатели и ссылки на подтверждающие данные.

Исходя из вышеизложенного, просим Вас:

1. Дать поручение профильным федеральным органам исполнительной власти (Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторг России, Минтранс России) при дальнейшей реализации политики развития экономики замкнутого цикла по свинцово-кислотным АКБ обеспечить комплексный подход, учитывающий все стадии жизненного цикла аккумуляторов, включая их закупку, приёмку, эксплуатацию, диагностику, ремонт, «вторую жизнь» и только затем утилизацию.

2. Организовать с участием НП «ЦПРЭиКХ» и иных заинтересованных экспертных организаций рабочую группу по подготовке предложений:

- по актуализации и восстановлению нормативного регулирования эксплуатации АКБ (в том числе с учётом прежних требований к аккумуляторным установкам в отраслевых правилах);
- по разработке единых методик инструментального контроля работоспособности АКБ и критериев принятия решений о ремонте, продлении срока службы, перепрофилировании или списании;
- по внедрению элементов цифровой паспортизации АКБ и концепции «второй жизни» аккумуляторов, ориентированной на снижение нагрузки на окружающую среду и повышение экономической эффективности.

3. Обеспечить баланс интересов всех участников рынка, исключив одностороннее лоббирование интересов производителей и утилизаторов, в том числе при подготовке решений о применении утилизационного и экологического сбора, чтобы не допустить необоснованного роста стоимости владения и утилизации АКБ для предприятий энергетики, связи, промышленного транспорта и других отраслей.

4. Рекомендовать включать представителей НП «ЦПРЭиКХ» в состав профильных технических комитетов и рабочих групп по стандартизации и регулированию в области химических источников тока и электрохимических систем накопления энергии, чтобы обеспечить

использование отечественных научных и практических компетенций при разработке нормативных актов и стандартов.

Убеждены, что формирование действительно сбалансированной модели экономики замкнутого цикла в сфере свинцово-кислотных АКБ возможно только при опоре на научные знания, современные диагностические технологии и равноправный учёт интересов всех участников жизненного цикла аккумуляторов.

С уважением,

Приложение:

1. Рекомендации по описанию объекта закупки, установлению технических характеристик в документации на осуществление закупки свинцово-кислотных аккумуляторных батарей (АКБ) и приемки АКБ

**Директор НП «ЦПРЭиКХ»
Председатель Комитета по
предпринимательству в сфере
ЖКХ при ТПП Омской области**



/О.Г. Сёмкин/