

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65
Факс: (3812) 30-36-75
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 41/ОС/22 от 26.08.2022 г.

КОМУ: Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.

ТЕМА: Содействие в ускорении внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации

Уважаемый Михаил Владимирович!

Некоммерческое партнерство «Центр Поддержки Реформирования Энергетики и Коммунального Хозяйства» (сокращенное название НП «ЦПРЭиКХ») уже неоднократно поднимало вопрос о некомпетентности Федеральной службы по аккредитации и вредительском отношении к отечественным промышленным предприятиям.

Причиной настоящего обращения является риск усугубления ситуации в связи с проволочками принятия изменений в Федеральный закон №102-ФЗ от 26.06.2008 «Об обеспечении единства измерений».

Проект данных изменений размещён на Официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения regulation.gov.ru.

Специалисты НП «ЦПРЭиКХ» наблюдают за ходом обсуждения и принятия проекта изменений и отмечают риск саботажа этих изменений со стороны Министерства экономики. Соответственно, требуется обратить Ваше внимание на недопустимость усугубления экономической ситуации в Российской Федерации из-за попустительства сотрудников отдельного ведомства. Наше Партнёрство обращает внимание, что предлагаемые в проекте изменения будут способствовать восстановлению промышленности в нашей стране и повысят уровень технологического суверенитета благодаря чёткому разделению функций.

В частности, проект изменений ID № 02/04/01-22/00124062 от 13.01.2022, поступивший в Правительство РФ по инициативе Минпромторга о внесении дополнений в пункт 7 статьи 11 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» содержит новые формы государственного регулирования, например уполномочивание государственных научных метрологических институтов, государственных региональных центров метрологии и юридических лиц на выполнение работ и оказание услуг в области обеспечения единства измерений.

Такая форма государственного регулирования является логичной и понятной. Ни одно отделение полиции не должно проходить аккредитацию, чтобы стать отделением полиции. Это структура Министерства внутренних дел РФ, которое следит за деятельностью своих подразделений.

Государственные научные метрологические институты (ГНМИ) и Государственные региональные центры метрологии (ГРЦМ) являются такими же подведомственными организациями

Росстандарта и со стороны Росстандарта осуществляется контроль за их деятельностью, в т.ч. за выполнением работ и оказанием услуг по обеспечению единства измерений, которые являются основной уставной деятельностью ГНМИ и ГРЦМ.

В настоящее время ГНМИ и ГРЦМ являются аккредитованными в национальной системе аккредитации юридическими лицами и надзор за их деятельностью по выполнению работ (оказанию услуг) по обеспечению единства измерений в области аккредитации осуществляет Росаккредитация, как национальный орган по аккредитации. Таким образом, фактически осуществляется **двойной контроль за деятельностью** ГНМИ и ГРЦМ по выполнению работ (оказанию услуг) по обеспечению единства измерений со стороны двух федеральных органов исполнительной власти, что противоречит принципам государственного управления и государственного контроля (надзора) (пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Аккредитация в национальной системе аккредитации осуществляется в том числе на основе принципов беспристрастности и добровольности, установленных законом об аккредитации. Однако, именно эти принципы не могут быть применены к ГНМИ и ГРЦМ, как организациям, специально созданным государством для выполнения работ в области обеспечения единства измерений! Так же как и полиция или налоговая служба созданы для конкретных **государственных** задач. Говорить о добровольности аккредитации для данных организаций некорректно, лишение их аккредитации невозможно, так как приведет к обрушению всей системы обеспечения единства измерений в стране. Точно также принцип добровольности не может быть реализован при аккредитации ГНМИ и ГРЦМ, так как государство не может быть безразлично к возможности или невозможности государственных организаций выполнять целевые задачи, для которых они созданы государством. В настоящее время принципы добровольности и беспристрастности при аккредитации ГНМИ и ГРЦМ на самом деле не выполняются.

Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что ГНМИ и ГРЦМ обеспечивали поверкой регионы вне зависимости от экономической целесообразности, а исключительно исходя из реальных потребностей региональной промышленности. Объем области аккредитации на выполнение работ и услуг по обеспечению единства измерений не должен зависеть только от их экономической выгоды. Такая зависимость привела к тому, что экономически невыгодные работы исключались из заявляемых областей аккредитации ГНМИ и ГРЦМ, что в итоге привело к такой ситуации, когда для «экономически невыгодных» средств измерений стало невозможным проведение испытаний средств измерений в целях утверждения типа (проведение испытаний экономически не обосновано) и поверка для малочисленных групп средств измерений (аккредитация на их поверку экономически не оправдана) и т.д. В результате предприятия из отдаленных регионов вынуждены везти ряд средств измерений на поверку в центральные регионы страны.

Учитывая срочность, экономическую и социальную направленность данного вопроса, затрагивающего права и свободы неограниченного круга лиц, а также экономические интересы Российской Федерации,

ПРОШУ ВАС

Оказать содействие по скорейшему принятию соответствующих изменений в Федеральный закон от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» по проекту изменений ID № 02/04/01-22/00124062 от 13.01.2022.

Директор НП «ЦПРЭиКХ»



/О.Г. Сёмкин/