

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65
Факс: (3812) 30-36-75
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Некоммерческое партнерство (НП «ЦПРЭиКХ»)

Исх. № 001/ОС/22 от 11.01.2022 г.

КОМУ: Председателю Правительства РФ
Мишустину М.В.

*Адрес: 103274, г.Москва, Краснопресненская
набережная, д.2*

ТЕМА: Предложение по внесение изменений в КТРУ

Уважаемый Михаил Владимирович!

Некоммерческое партнерство «Центр Поддержки Реформирования Энергетики и Коммунального Хозяйства» (сокращенное название НП «ЦПРЭиКХ») объединяет российские производственные предприятия, изготавливающие высокотехнологичную сложную измерительную технику для энергетики, метрологии и оборудование для анализа и восстановления аккумуляторов и аккумуляторных батарей (далее АКБ) любых типов.

На одном из примеров мы покажем полную неэффективность ФЗ №44 в связке с так называемым Каталогом товаров, работ и услуг, который якобы формируется на основе общероссийского классификатора ОКПД2 и содержит структурированное описание объекта закупки(далее по тексту КТРУ). Этим примером будут аккумуляторные батареи и их элементы (далее по тексту АКБ).

Благодаря накопленным профессиональным знаниям при разработке и производстве оборудования для анализа, ввода в эксплуатацию и обслуживания АКБ любых типов, в том числе в результате совместных исследовательских работ, НП «ЦПРЭиКХ» совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Омской области» и Федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Омской области» разработало специально для Главного управления контрактной системы Омской области «Рекомендации по описанию объекта закупки, установлению технических характеристик в документации на осуществление закупки свинцово-кислотных аккумуляторных батарей (АКБ), а также их приемки» <http://ncpard.ru/assets/images/resources/102/rekomendaczii-po-zakupke-akb-guks-ispr.pdf>.

Данные рекомендации, основанные на применении качественных характеристик нормируемые государственными стандартами по каждому виду АКБ позволили бюджетным организациям не только Российской Федерации, но и Греческой Республики (документ переведен на греческий язык), руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств заложенный в статье 34 БК РФ увеличить срок службы закупаемых АКБ в 1.5-2 раза и повысить надежность процессов по обеспечению бесперебойного электропитания различных объектов.

С 01.07.2020 вступили в силу изменения, **исключающие возможность применения дополнительных характеристик в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ**, не

предусмотренных позицией каталога, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 (далее Постановление № 878).

В этот перечень радиоэлектронной продукции были включены Батареи и аккумуляторы имеющие код в КТРУ - 27.2.

Указанные нововведения поставили бюджетные и муниципальные организации (предприятия), размещающие свои заказы на закупку АКБ с использованием описания объекта закупки из КТРУ, в такое положение, что по факту они не могут приобрести по нормальной цене качественные АКБ, конструктивно подходящие для конкретных моделей транспортных средств и источников бесперебойного питания.

Например, позиция КТРУ 27.20.21.000-00000001 - Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей (<https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=78497>), по мнению чиновников, составивших каталог, заказчики обязаны указывать в описании объекта закупки характеристики АКБ указанные в КТРУ.

Не понятен источник информации и логика чиновников, которые «преследуя» принцип эффективности использования бюджетных средств, заложенный в статье 34 БК РФ, «максимально полно» указали качественные характеристики закупаемых АКБ в КТРУ.

Согласно логике чиновников, только ЕМКОСТЬ (без указания величины разрядного тока или мощности разряда - этот параметр нормируется для АКБ для источников бесперебойного питания) является единственным обязательным показателем закупаемых АКБ, все остальное НЕ НУЖНО!!! Причем дополнительные качественные характеристики указывать НЕЛЬЗЯ!!!

Некомпетентность чиновников и привлеченных «специалистов» (последними почему-то оказались научные работники Высшей Школы Экономики, которые, как мы выяснили абсолютно не обладают техническими знаниями), составивших КТРУ, подтверждается их нежеланием использовать законы физики из школьной программы, игнорируются Закон Ома, правило Аррениуса, а также, качественные показатели, нормируемые национальными стандартами в области АКБ и их элементов - ГОСТ 53165-2008. Технические специалисты, знают, что номинальная емкость, например, для стартерных АКБ должна нормироваться исходя из времени разряда, в соответствии со стандартом это $C/20^1$. Специалисты понимают, что этот ВАЖНЫЙ технически нормируемый показатель указывает на качество закупаемого АКБ. Указывать номинальную емкость АКБ без учета разрядного тока, равносильно тому, что указывать скорость без размерности времени, не указав за секунду, минуту или час проходит определенное расстояние.

Кроме того, конструкция и технология изготовления АКБ (согласно ГОСТ 53165-2008 может быть сурьмянистой, гибридной, кальцевой, AGM, Gel) должны соответствовать напряжению зарядного устройства транспортного средства или источника бесперебойного питания для исключения преждевременного выхода из строя или предотвращения взрыва (несоответствие действительно приводит к таким последствиям. с чем мы регулярно сталкиваемся при проведении экспертиз и подготовке технических заключений).

Мы допускаем, что Правительство РФ ставило благою цель своим Постановлением № 961 от 30.06.2020 - помочь работникам структурных подразделений бюджетных и муниципальных организаций при оформлении тендерной документации, делая упор на то, что они не являются техническими специалистами. Но, как мы видим, специалистами не являются

¹ В соответствии с п. 6.3.1.4. ГОСТ 53165-2008, номинальная емкость батарей С20, А·ч, при 20-часовом режиме разряда или резервная емкость Ср, определяемая как время разряда, мин, должна быть достигнута на одном из первых трех разрядов по 8.5.1 ГОСТ Р 53165-2008». Емкость измеряется в ампер-часах А·ч.

те, кто делает описание объекта закупки для КТРУ. КТРУ в части описания объекта закупки - АКБ сформирован безграмотно.

Кроме того, поскольку КТРУ запрещает указывать дополнительные качественные характеристики АКБ, которые могли бы обеспечить закупку необходимых заказчику АКБ, и воспользоваться правом 33 статьи Закона № 44-ФЗ - указывать нормируемые ГОСТом качественные характеристики, становится ясно, что в этом заложена огромная коррупционная составляющая, поскольку из описания объекта закупки не понятно, что вообще следует поставлять для бюджетных и муниципальных организаций.

В нашей практике есть немало примеров, когда специалистов некоммерческого партнерства привлекали для оценки качества поставленных АКБ для муниципальных (Мосгортранс) и государственных нужд (Росгвардия), когда при описании объекта закупки с использованием качественных характеристик, нормируемых ГОСТом поставлялся откровенный брак.

При таких нововведениях, определенно победителями электронных торгов по закупке АКБ для государственных и муниципальных нужд всегда будут «нужные» фирмы с «нужными» ценами.

В Письме Минфина России от 25.08.2020 N 24-06-05/74463 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 N 961» говорится, что учитывая поступающие вопросы и предложения, Минфин России сообщает о формировании рабочих групп при Минфине России экспертного совета по формированию и ведению каталога с участием отраслевых федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, научно-исследовательских организаций проводится работа по оперативному включению в позиции каталога по радиоэлектронной продукции дополнительных характеристик, однако о привлечении технических специалистов нам до сего момента не известно, привлекаются гуманитарии, не обладающие познаниями в области техники.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

ПРЕДЛАГАЮ:

Передать Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в функции по внесению изменений в позицию каталога КТРУ 27.2. «Батареи и аккумуляторы» технических характеристик, предусмотренных национальными стандартами, и на основе ранее принятых Рекомендаций по описанию объекта закупки, установлению технических характеристик в документации на осуществление закупки свинцово-кислотных аккумуляторных батарей (АКБ) и приемки АКБ.

Приложение:

1. Рекомендации по описанию объекта закупки, установлению технических характеристик в документации на осуществление закупки свинцово-кислотных аккумуляторных батарей (АКБ) и приемки АКБ.

Директор НП «ЦПРЭиКХ»



/О.Г. Сёмкин/