

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,  
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714  
ИНН 5504070334 КПП 550401001  
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65  
Факс: (3812) 30-36-75  
<http://www.ncpard.ru/>  
e-mail: [sog1@alektogroup.com](mailto:sog1@alektogroup.com)



# ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

## Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 19/ОС/22 от 25.03.2022 г.

**КОМУ:** Президенту Российской Федерации  
Путину Владимиру Владимировичу

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

Правительство РФ постановлениями от 09.03.2022 г. № 311, 312, 313 (с учетом внесенных изменений от 17.03.2022) установило перечень недружественных стран, вывоз в которые запрещается продукции (сырья) согласно утвержденного перечня, за исключением товаров, происходящие с территории Российской Федерации, сопровожаемые сертификатом о происхождении товара по форме СТ-1 или иным сертификатом, подтверждающим российское происхождение товара, оформленным уполномоченной на выдачу данных сертификатов организацией, либо заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемым в установленном порядке Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Как установлено Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 №184-ФЗ оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии (утв. постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1318) Постановления Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 311, 312, 313 (с учетом внесенных изменений от 17.03.2022 № ПП РФ № 390) не проходили оценку регулирующего воздействия, так как были подготовлены на основании поручений указаний Президента РФ, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней). Но это не оправдывает некачественность проделанной работы.

В соответствии со статьей 28 ТК ЕАЭС определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, осуществляется по правилам, установленным Комиссией, если иные правила не установлены международными договорами в рамках Союза, международными договорами Союза с третьей стороной или международными договорами государств-членов с третьей стороной

Согласно статье 29 ТК ЕАЭС происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров, что товары происходят из такой страны, происходящие из которой запрещены:

- к вывозу с таможенной территории Союза или с территории государства-члена согласно установленным в соответствии с Договором о Союзе запретам и ограничениям;
- к ввозу на территорию государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена.

Документами в рамках таможенного контроля для подтверждения происхождения товара являются:

- Декларация о происхождении товара - коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара (ст. 30 ТК ЕАЭС).
- Сертификат о происхождении товара - документ определенной формы, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или в случаях, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, - страны вывоза товара (ст. 31 ТК ЕАЭС).

Очевидно, чтобы вводить ограничения на ввоз (вывоз) из России в страны ЕАЭС необходимо было внести изменения в Договор ЕАЭС по запретам и ограничениям. При этом Правительство РФ не вправе вносить изменения в международный договор в одностороннем порядке.

В результате Постановления Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 311, 312, 313 (с учетом внесенных изменений от 17.03.2022) изданы вопреки поручениям Президента РФ в указах № 79 и 100, направленного на установление экономических санкций в отношении недружественных государств. По факту в результате принятия Правительством РФ этих постановлений санкции введены не в отношении западных недружественных стран, а в отношении ВСЕХ российских производителей и поставщиков сырья, которые осуществляют поставки в страны ЕАЭС, а также партнёров российских предприятий в странах ЕАЭС.

Нормативные документы (Постановления Правительства РФ № 311, 312, 313) низкого ранга фактически приостанавливают действие и вступают в противоречие с нормативным документом более высокого ранга - Таможенным кодексом Евразийского экономического и Договором о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г, а так же с нормами международного права – Киотской МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИЕЙ Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года, которую РФ ратифицировала.

В результате перераспределения доходов, путем отъёма у российских производителей денежных средств на оплату ТПП РФ стоимости сертификатов СТ-1 согласно макроэкономической теории валовой национальный продукт не увеличится, некоторые поставки российской продукции в страны ЕАЭС станут невыгодными. Получится обратный эффект в виде снижения поступления иностранной валюты в Российскую экономику, снижения налога на прибыль, за счет увеличения издержек российских предприятий-экспортеров. Пока бенефициаром всех этих запретов является ТПП РФ и структуры, подконтрольные ей, оказывающие услуги по оформлению сертификатов о стране происхождения товара СТ-1.

Стоимость сертификата СТ-1 на сегодняшний день в зависимости от длительности и партийности составляет от 30 до 70 тыс.руб. Временные затраты на проведение экспертизы и оформление сертификата составляют не менее недели. Это только по одному виду продукции. Если на экспорт поставляется партия из 20, 50, 100 наименований, то нетрудно посчитать размер убытков, которые понесут российские производители в таком случае.

Ничего не мешало Правительству РФ при принятии Постановлений Правительства РФ № 311, 312, 313 установить порядок подтверждения страны происхождения товара путем предоставления в таможенные органы при экспорте товара не сертификата, а декларации о

происхождении товара форма и порядок оформления, которой предусмотрен статьей 30 ТК ЕАЭС.

Если бы Правительство РФ действительно было заинтересовано защитить интересы Российских производителей и российской экономики, то в качестве подтверждающих документов к декларации о происхождении страны товара логично было бы прикладывать сертификат соответствия или декларацию о соответствии, подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям по безопасности, оформляемые в соответствии с Постановлением Правительства России от 1 декабря 2009 г. № 982. В них уже заложена информация об изготовителе.

Прямое указание на оформление ТОЛЬКО сертификата СТ-1 является ограничением конкуренции, что прямо запрещено федеральным органам исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 16.02.2022) "О защите конкуренции".

Учитывая срочность, экономическую и социальную направленность данного вопроса, затрагивающего права и свободы неограниченного круга лиц, а так же экономические интересы Российской Федерации,

**ПРОШУ ВАС:**

Отменить постановления Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 311, 312, 313 (с учетом внесенных изменений от 17.03.2022 постановлением № 390) либо внести изменения, которыми разрешить поставку товаров на экспорт российским производителям, подтверждающим страну происхождения - Россию на основании декларации о стране происхождения товара и разрешить беспрепятственную поставку товара в дружественные страны ЕАЭС.

**Директор НП «ЦПРЭиКХ»**



**/О.Г. Сёмкин/**