

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,  
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714  
ИНН 5504070334 КПП 550401001  
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65  
Факс: (3812) 30-36-75  
<http://www.ncpard.ru/>  
e-mail: [sogl@alektogroup.com](mailto:sogl@alektogroup.com)



# ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 015/ОС/21 от 02.04.2021 г.

**КОМУ:** Председателю Правительства РФ  
Мишустину М.В.

Адрес: 103274, г. Москва, Краснопресненская  
набережная, д.2

**Уважаемый Михаил Владимирович!**

Некоммерческое партнерство «Центр Поддержки Реформирования Энергетики и Коммунального Хозяйства» (сокращенное название НП «ЦПРЭиКХ») объединяет российские производственные предприятия, изготавливающие сложную измерительную технику, применяемую в области энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и оборудования по обслуживанию аккумуляторных батарей любых типов.

В настоящее время складывается крайне напряженная ситуация с законодательством Российской Федерации в области аккредитации. За 8 лет существования закона об аккредитации и Федеральной службы по аккредитации (далее – Росаккредитация) произошли катастрофические изменения в деятельности промышленных предприятий. Все заявления и декларации о повышении прозрачности, искоренении коррупции и снижении нагрузки на аккредитуемые лица привели к ровно обратным результатам. Зарегулированность системы оценки соответствия, органов по сертификации продукции, испытательных и калибровочных лабораторий приводит к тому, что данные организации занимаются только подготовкой документов подтверждающих соответствие Критериям аккредитации вместо организации реальной работы. Подтверждением данным фактам являются неоднократные публикации в средствах массовой информации.

Целью данного письма ставится обратить Ваше внимание на то, что последние действия Росаккредитации и Минэкономразвития РФ ставят под угрозу деятельность аккредитуемых лиц, института экспертов и отечественную систему калибровки средств измерений. Некомпетентность людей, принимающих данные документы очевидна и требует Вашего непосредственного внимания и участия.

2020 год показал крайне острую зависимость экономики нашей страны от уровня отечественной промышленности и мы благодарны Вам, что во время острых вызовов Вы, подписав Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 440 (ред. от 17.03.2021) "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах" позволили многим предприятиям пережить время пандемии.

Однако в 2021 году Министерством экономического развития РФ и Росаккредитации вновь были приняты следующие документы, которые вместо реальной работы создадут её видимость:

1. *Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.10.2020 № 704 "Об утверждении Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации"*

В соответствии с требованиями данного приказа, все аккредитованные лица должны передавать во ФГИС Росаккредитации о персонале, оборудовании и помещениях. Эти же документы необходимо готовить и отправлять всем комиссиям по аккредитации. Функционал личного кабинета не позволяет автоматически заполнять данную информацию, её обрабатывать и использовать.

Лица аккредитованные на право проведения аттестации методик измерений, метрологическую экспертизу, испытания, поверку и калибровку средств измерений должны передавать во ФГИС Росаккредитации все результаты работы в сканированном (немашиночитаемом) виде. При этом в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» данные сведения должны передаваться в Федеральный фонд по обеспечению единства измерений в установленные сроки. Объём данных и сроки передачи установлены Приказом Минпромторга 28.08.2020 № 2906 "Об утверждении порядка создания и ведения Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений, передачи сведений в него и внесения изменений в данные сведения, предоставления содержащихся в нем документов и сведений".

Цифровая трансформация подразумевает снижение нагрузки на потребителей и организацию межведомственного взаимодействия. Данная административная нагрузка по предоставлению одних и тех же сведений (отчетов) приведет к чрезмерным издержкам хозяйствующих субъектов, снижению уплаченных налогов и конкурентоспособности продукции российского производства.

*2. Приказ Росаккредитации от 19.03.2021 N 41 "Об утверждении Методических рекомендаций по описанию области аккредитации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, выполняющего работы и (или) оказывающего услуги по калибровке средств измерений, и о внесении изменений в Методические рекомендации по описанию области аккредитации юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего работы и (или) оказывающего услуги по обеспечению единства измерений".*

Данный приказ требует при формировании областей аккредитации указывать конкретные методики калибровки, по которым она выполняется. Это противоречит здравому смыслу, т.к. методики калибровки могут изменяться и разрабатываться в соответствии с потребностями конкретных заказчиков. Данная возможность предусмотрена и ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» п. 7.2.1 Выбор и верификация методов. Внедрение Приказа Росаккредитации №41 приведёт к дополнительным ограничениям и нагрузкам, связанным с необходимостью постоянного прохождения процедур расширения области аккредитации. Это, в свою очередь, увеличит как время оказания услуг (а нередко необходимо оперативно провести работы по калибровке средств измерений), так и финансовые издержки хозяйствующих субъектов (поскольку каждая процедура расширения области аккредитации оценивается в среднем от 100 до 500 тысяч рублей).

*3. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2021 г. № 34 "Об утверждении Перечня несоответствий заявителя критериям аккредитации, которых при осуществлении аккредитации влекут за собой отказ в аккредитации, и Перечня несоответствий аккредитованного лица требованиям законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, влекущих за собой приостановление действия аккредитации"*

Приказ об утверждении конкретного Перечня несоответствий, которые могут привести к приостановке аккредитации промышленные предприятия ждали много месяцев, поскольку на отечественном рынке существует большое количество недобросовестных аккредитованных лиц, действия которых подрывают доверие ко всему институту аккредитации. Однако получив

зарегистрированную в Минюсте РФ версию данного приказа стало очевидно, что он также как и все остальные документы Минэкономразвития РФ и Росаккредитации содержит исключительно формальные несоответствия, которые могут трактоваться экспертами в любую сторону исходя из своих личных суждений.

Так, отсутствие у аккредитованного лица сайта уже является основанием для отказа в аккредитации. Но если это оборонное предприятие, которое выполняет гособоронзаказ, то наличие такого сайта может просто недопустимым! При этом, наличие сайта никаким образом не влияет на качество оказываемых услуг. Другим примером формальности данного документа может послужить п.2 Приложения 2 к данному приказу, который гласит: «Несоблюдение аккредитованным лицом установленных требований к помещениям, оборудованию, техническим средствам и иным материальным ресурсам заявителя..., в том числе по наличию по месту (местам) осуществления деятельности в заявленной области аккредитации (местам осуществления временных работ) помещений, оборудования, средств измерений, стандартных образцов, эталонов единиц величин, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации по обеспечению единства измерений, технических средств и иных материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ в соответствии с заявленной областью аккредитации, согласно подпунктам 4.5, 24.4, 29.5, 34.4, пунктам 43 и 44 Критериев аккредитации (при отсутствии иного оборудования, технических средств и материальных ресурсов, соответствующих установленным требованиям, необходимым для выполнения работ по части утверждённой области аккредитации, по которой установлены несоответствия, за исключением требований к помещению связано с отсутствием документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание, предусматривающее право владения и пользования).

Помимо сложной конструкции самого несоответствия, которое в принципе можно трактовать по разному, оно само не соответствует Критериям аккредитации, предусматривающее в отдельных случаях право «**пользования**» вместо права «**владения и пользования**». Кроме того, под данный пункт можно подвести отклонение от инструкции по эксплуатации оборудования, которое в принципе не является нормативным документом. На практике известны случаи, когда эксперт по аккредитации, использовал такие формулировки при подготовке отрицательного акта.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Приостановить действие названных выше нормативно-правовых актов
2. Провести названных выше нормативно-правовых актов правовую экспертизу на предмет наличия нормотворческих ошибок, которые влекут неблагоприятные социальные и правовые последствия, а также ошибки отражающие нарушения компетенции принявшего нормативный правовой акт органа, которые могут быть выражены как в «завышении», так и в «занижении» уровня правового регулирования, путем «присвоения» нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности.
3. Внести в названные выше нормативно-правовые акты изменения с учётом мнения реальных Российских промышленных предприятий (хозяйствующих субъектов).

Директор НП «ЦПРЭиКХ»



/О.Г. Сёмкин/