

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65
Факс: (3812) 30-36-75
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 023/ОС/19 от 24.06.2019 г.

КОМУ: Президенту Российской Федерации
В.В. Путину
ул. Ильинка, д. 23, 103132, Москва, Россия

ТЕМА: Предложение по Проекту постановления правительства РФ, подготовленного Минпромторгом России, о создании Единого реестра российской радиоэлектронной продукции

Уважаемый Владимир Владимирович!

Некоммерческое партнерство «Центр Поддержки Реформирования Энергетики и Коммунального Хозяйства» (сокращенное название НП «ЦПРЭиКХ») объединяет российские производственные предприятия, изготавливающие сложную измерительную технику для энергетики, метрологии и оборудование для анализа и восстановления аккумуляторов и аккумуляторных батарей (далее АКБ) любых типов.

В средствах массовой информации размещен разработанный Минпромторгом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации, осуществляемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и осуществлении таких закупок отдельными видами юридических лиц» (далее Проект Постановления), которым предусматривается создание Единого реестра российской радиоэлектронной продукции и утверждение правил по формированию и ведению этого реестра.

В преамбуле Проекта Постановления указано, что планируемое Постановление разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", статьей 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 18 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации".

Пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает, что при осуществлении заказчиками закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, выполняемым или оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим **на равных условиях** с товарами российского происхождения, работами, услугами, выполняемыми или оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации. Далее в этой статье указано, что отдельными актами Правительства РФ товары (работы, услуги) иностранного происхождения могут либо ограничиваться, либо не допускаться для участия в закупках, проводимым в рамках Закона 44-ФЗ.

Пункт 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ) устанавливает, что

Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее Закон 488-ФЗ) устанавливает, что приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам Российской Федерации, посредством установления:

- 1) условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, в соответствии с Законом 44-ФЗ
- 2) приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с Законом 223-ФЗ.

При внимательном ознакомлении с принятыми, якобы во исполнение этих законов в защиту отечественных производителей, Постановлениями Правительства РФ № 968 от 26.09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 719 от 17.07.2015 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», становится ясным, что Правительство РФ этими актами вместо защиты российских производителей возложило на них дополнительные административные и финансовые ограничения.

Фактически российские производители должны доказывать, что они являются российскими и ежегодно собирать огромный пакет документов, составляющих коммерческую тайну и платить фактически дань дочерним фирмам всевозможных Торгово-промышленных палат при выдаче сертификата СТ-1. Стоимость услуг этих дочерних фирм за «экспертизу для выдачи» СТ-1 никем и ничем не ограничена. На каждый тип (модель, артикул) выпускаемой продукции российские производители должны понести расходы (ЕЖЕГОДНЫЕ РАСХОДЫ!!!) для участия в тендерах при поставке продукции по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Постановления Правительства РФ № 968 и № 719 и Проект Постановления, которым предусматривается создание Единого реестра российской радиоэлектронной продукции и утверждение правил по формированию и ведению этого реестра по своей сути ничем не отличаются от решения Совета директоров ОАО «ФСК ЕЭС» от 27.01.2012 г. № 151, от 24.04.2014 (в полном объеме 13.05.2014) Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (ФАС РФ) вынесла решение № I-00-36/00-21-14, которым действия ОАО «ФСК ЕЭС» по включению в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденного решением Совета директоров ОАО «ФСК ЕЭС» от 27.01.2012 г. № 151/1, а также документации, разработанной на основании данного положения, требования о прохождении обязательной аттестации предлагаемого к поставке оборудования для нужд ОАО «ФСК ЕЭС», во исполнение части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г.

Минпромторг России решил пойти дальше в деле «защиты российских производителей» и решил перетянуть на себя ведение Единого реестра российской радиоэлектронной продукции вместе с финансовой составляющей и принятием решения о включении или не включении в реестр продукции.

Почему то Правительство РФ не создает аналогичный реестр для иностранных производителей, тогда бы это логично вписывалось в положения Законов 44-ФЗ и 223-ФЗ по защите отечественных производителей.

Считаем, что указанный если Проект Постановления будет принят в таком виде, то он нанесет вред по следующим основаниям:

1. Формирование реестра российской радиоэлектронной продукции приведет к необоснованным финансовым и временным расходам предприятий отечественных производителей радиоэлектронной продукции при ежегодном предоставлении сведений.

Можно было бы как то оправдать эту процедуру, если бы это ограничивалось в пятилетний срок.

2. Сбор конфиденциальных сведений (конструкторская и технологическая документация) изложенный в Проекте Постановления носит характер принудительного безвозмездного изъятия (конфискации) этих сведений фактически под принуждением, т.е. под предлогом разрешения возможности участия в тендерных закупках в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ

При этом, Проект указанного постановления не корреспондируется с пункт 3 статьи 14 Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 № 98-ФЗ и не содержит положений, предусматривающих вид гражданско-правовой ответственности и его размер должностных лиц, получившие доступ к информации, составляющей коммерческую тайну и допустившие ее разглашение. Но даже при наличии в проекте постановления указанных положений, размер ответственности виновных лиц за разглашение коммерческой тайны, не покроет размер убытков самих разработчиков и возможных рейдерских захватов отечественных производителей радиоэлектронной продукции.

3. Текст «Правил формирования и ведения единого реестра...» проекта не соответствует правилам описания продукции и соответствия ее кодам ОКПД 2, необходимых при описании объекта закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ.

4. «Правила формирования и ведения единого реестра...» не содержат сведений и порядок обжалования при получении заявителем отрицательного заключения о включении в реестр.

5. Порядок присвоения и подтверждения статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, порядок включения сведений о телекоммуникационном оборудовании российского происхождения в реестр и исключения указанных сведений из него, изложенный в пунктах 16-27 «Правил формирования и ведения единого реестра...» слишком сложный и громоздкий. Явно носит формальный характер, который не будет соблюдаться. Поскольку более 50 подтверждающих документов (либо копий) необходимо подготовить, направить, затем проверить и принять решение о включении в реестр в срок не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления. **Все это будет действительно всего лишь один год!**

Учитывая большое количество разновидностей производимого в РФ радиоэлектронного и телекоммуникационного оборудования практическое делопроизводство по внесению продукции в реестр представляется труднореализуемым или нереализуемым вообще, поскольку не каждый здравомыслящий человек пойдет на это.

Возникает вопрос, кому и зачем нужна эта еще одна административная калитка - кормушка? Свободный рынок и без такой «поддержки» расставит все на свои места. Если «российскому производителю» не мешать, то у него явно появятся конкурентные преимущества в цене, за счет исключения таких неэффективных затрат.

Полагаю, что Проект постановления Правительство Российской Федерации, разработанный Минпромторгом России «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации, осуществляемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и осуществлении таких закупок отдельными видами юридических лиц» содержит коррупционную составляющую, ограничивает конкуренцию и по факту не способствует защите интересов российских производителей и росту ВВП.

Документом дающим право для СВОБОДНОЙ продажи продукции на территории Российской Федерации является Сертификат Таможенного союза ЕАЭС. Таким образом, если же эти все административные процедуры так необходимы Правительству РФ, то они должны осуществляться самим Правительством РФ или профильными министерствами за их счет без отвлечения российских производителей на сбор огромного пакета документов.

Учитывая выше изложенное, руководствуясь Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,

ПРОШУ ВАС:

1. Запретить Правительству РФ утверждать Проект постановления Правительство Российской Федерации, разработанный Минпромторгом России «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации, осуществляемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и осуществлении таких закупок отдельными видами юридических лиц».

2. Отменить Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

3. В случае несогласия с п.1 и п.2 нашей просьбы – возложить обязанность по полной компенсации затрат российских предприятий по этим «работам» на Правительство и бюджет РФ.

Приложение:

1. Проект постановления Правительство Российской Федерации, разработанный Минпромторгом России «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации, осуществляемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и осуществлении таких закупок отдельными видами юридических лиц».

2. Решение ФАС РФ № I-00-36/00-21-14 от 13.05.2014 г.

Директор НП «ЦПРЭиКХ»



/О.Г. Сёмкин/